

תבחינים למתן תמיכות לשנת 2026

א. דברי הסבר

1. נוהל זה נועד להסדיר אופן חלוקת התמיכות על ידי עיריית תמרה לגופים השונים הנתמכים על ידי וזאת בהתאם לנוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומות שפורסם בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס 4/06 הרצ"ב ומהווה חלק בלתי נפרד מתבחינים אלו. לפי כך, נקבעו קריטריונים ואמות מידה שתכליתם להבטיח כי תמיכות העירייה יחולקו על ידי בהתאם לערכי השקיפות והשוויון.
2. הנוהל נועד להסדיר מתן תמיכות, במישרין או בעקיפין מאת רשויות מקומיות למוסדות ציבור שונים הפועלים, ככלל, בתחומה המוניציפאלי של הרשות בנושאי ספורט, בתרבות, חינוך, אומנות, תיאטרון ופנאי, רווחה, קידום מעמד האישה והמשפחה ודת, וכיוצא באלה וזאת כאשר הפעילות המתבצעת על ידי מוסד הציבור הנתמך היא במסגרת תפקידה וסמכויותיה של הרשות המקומית, בהתאם לדיני השלטון המקומי. הנוהל מכוון לקדם, בתחום התמיכות, מנהל תקין, שקיפות, חסכון, יעילות וכן למנוע פגיעה בטוהר המידות. כל התמיכות במבחנים אלה יינתנו ע"פ שיקולים ענייניים בלבד, תוך התחשבות בצורכי הציבור בעיר.
3. התמיכה תינתן בהתאם לעקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי תמיכה שונים הפועלים באותם תחומים עפ"י שיקולים ענייניים בלבד תוך התחשבות בצרכי הציבור בעיר תמרה.
4. בדיון בכל בקשה ובקשה ישקלו כל נסיבות הבקשה, תוך כדי יישום שוויוני וענייני של התבחינים שנקבעו.
5. הועדה המקצועית תביא בחשבון לענין החלטתה בדבר מתן התמיכה, בין היתר השיקול של מגבלות התקציב העומד לרשות מתן התמיכות.

ב. הנחיות כלליות ותנאי סף

1. נוהל זה נוסח בהתאם להנחיות הקבועות בנוהל תמיכות משרד הפנים חוזר 4/06 והוא כפוף לו.
2. הגדרות:
גוף נתמך – "גוף שאינו מוסד ממוסדות המדינה או ממוסדות העירייה, הפועל שלא למטרה של עשיית רווחים, למטרה של חינוך, תרבות, מדע, אמנות, רווחה, ספורט או מטרה דומה.
לא יחשבו לגוף נתמך: חברה ממשלתית; חברה עירונית או חברה בת עירונית; תאגיד עירוני; תאגיד שהוקם בחוק או מכוח סמכותו של שר.
הוועדה – "הוועדה לבחינת בקשות תמיכה בה חברים מנכ"ל העירייה, גזבר העירייה והיועץ המשפטי של העירייה".
העירייה – "עיריית תמרה".
תמיכה – "מתן טובת הנאה ביו ישירה ובין עקיפה, לרבות מענק, הלוואה, ערבות או סיוע כספי אחר ולמעט קניית שירותים או הקצאת מקרקעין בהתאם לנוהל הקצאת קרקעות ומבנים ללא תמורה או בתמורה סמלית, שפורסם בחוזר מנכ"ל משרד הפנים
תמיכה עקיפה – "לרבות תמיכה מכל סוג שהוא בשווה כסף, מתן ערבות, מימוש ערבות, שימוש במתקני הרשות, השתתפות בעלויות דיור, פרסומים בתקשורת במימון הרשות, הקצאת כוח אדם מטעם הרשות ובמימונה, מתן זכות שימוש במבנה או במקרקעין שאינו הקצאה כמשמעותה בנוהל הקצאת קרקעות לעיל.
3. תמיכה תינתן לגוף נתמך רק כאשר הפעילות הנתמכת הינה במסגרת סמכויותיה ותפקידיה של העירייה בהתאם לדיני השלטון המקומי.

4. תמיכה המרבית תהיה בשיעור שלא יעלה על 50% מעלות הפעילות הנתמכת, בכפוף לכך שסך התמיכה בצירוף יתר הכנסותיו של מוסד הציבור – לא יעלה על כלל הוצאותיו בגין התמיכה.

5. לא תינתן תמיכה למוסד ציבורי שלא פעל בתחום העירייה **שנתיים לפחות**.

6. היה והתגלתה חריגה בהוצאות השכר של המוסד הציבורי תופחת התמיכה בשיעור החריגה בשכר. "חריגה בשכר" – תשלום שכר בחריגה מנורמות השכר הנהוגות במוסדות ציבור דומים הפועלים שלא למטרת רווח.

7. תמיכות תינתנה אך ורק לגופים נתמכים הקיימים ופועלים בתחומי תמרה, ובגין פעילות המתקיימת בתחום העיר.

בקשה לתמיכה רשאי להגיש רק מוסד ציבורי הקיים ופועל בתחום השיפוט של העירייה; ורק עבור פעילות המתקיימת בתחומי השיפוט של העירייה.

8. הוועדה תהא רשאית לדרוש מגופים מבקשי תמיכה להמציא פרטים נוספים, כולל פרטים אודות תשלומים לבעלי תפקידים שונים והצהרות מנהלים לצורך אימות נתונים וקביעת גובה התמיכה.

לא תאושר כל הקצבה לגוף אשר לא ימציא את הנתונים והצהרות המבוקשים במועד. אי המצאת הנתונים או ההצהרות במועד – כמוה כויתור הגוף על רצונו לקבל תמיכה מהעירייה.

9. העברת תמיכה שאושרה מותנית בהסדרת כל חובות הגוף הנתמך לעירייה. חוב שלא יוסדר, יקוּזז מהתמיכה.

10. סך כל התמיכות לא תחרוגנה מהתקציב המאושר שקבעה העירייה למתן תמיכות.

11. גודל התמיכה בגוף נתמך יקבע בהתאם לקריטריונים הקבועים במסמך זה.

12. בקשה לתמיכה תוגש לעירייה על גבי טופס נספח א' לתבחינים אלו ובצירוף המסמכים הנלווים, הכל כפי שמופיע בסעיף 10 לחוזר המנהל הכללי של משרד הפנים מס' 4/06 המצ"ב כספח א, לא יאוחר מיום _____ . הבקשה לתמיכה תוגש במשרד מנכ"ל העירייה.

13. העירייה תהיה רשאית להקפיא או לבטל כל תמיכה או כל חלק ממנה משיקולים של תקציב העירייה. העירייה תהא רשאית לבטל התמיכה אם נוכחה כי ניתנה עקב מצגי שווא מצד הגוף הנתמך.

ג. קריטריונים למתן תמיכות

הנושאים לגביהם יאושרו תמיכות מחלוקים לחמישה קטגוריות כדלקמן:

הקטגוריות 1 עד 4 יקבלו במצטבר 5% מהתקציב המאושר של העירייה.

התקציב יחולק בין הקטגוריות באופן שווה, אולם וככל שלא יוגשו בקשות ו/או לא יאושרו בקשות בקטגוריה מסוימת בשיקול דעת ועדת התמיכות ובאישור המועצה להעביר את התקציב לחלוקה ביחס לקטגוריות אחרות בחלקים שווים.

הקטגוריה מס' 5 העוסקת בקידום הספורט תקבל סכום השווה ל-95% מהתקציב המאושר של העירייה.

1. גופים העוסקים בתרבות, חינוך, אומנות, תיאטרון ופנאי:

1.1. הפעלת חוגים.

1.2. ארגוני נוער ופעילות לנוער.

1.3. ספורט עממי ואתגרי.

- 1.4. פעילות תרבות סגורה (עם מכירת כרטיסים ומנויים)
- 1.5. פעילות תרבות פתוחה (לקהל הרחב)

2. גופים העוסקים בתחום הרווחה ו/או בפעולות קהילתיות בתחומים הבאים:

- 2.1. מניעה וטיפול בהתמכרויות שונות.
- 2.2. איתור ילדים ו/או נוער בסיכון וטיפול בהם.
- 2.3. תמיכה באנשים בעלי צרכים מיוחדים ופעילות לאוכלוסיות ייחודיות.
- 2.4. התנדבות, קהילה ותמיכה חומרית למשפחות נזקקות.
- 2.5. מניעת אלימות במשפחה.
- 2.6. הקמת פעילויות קהילתיות לקשישים.

3. גופים העוסקים בקידום מעמד האישה והמשפחה:

- 3.1. הפעלת סדנאות להכשרה מקצועית אצל נשים.
- 3.2. הפעלת חוגים ומסגרות להעצמת נשים ו/או סיוע לשילובן במעגל התעסוקה.
- 3.3. טיפול באוכלוסיית נשים במצוקה.
4. תמיכות בנושא דת

5. גופים העוסקים בקידום הספורט הייצוגי בכל הענפים

כאמור לעיל קטגוריה זו העוסקת בקידום הספורט תקבל סכום השווה ל-95% מהתקציב המאושר של העירייה.

תקציב התמיכה הנ"ל יחולק לפי רשימת ענפים לפי סדר עדיפות כלהלן:

- 5.1. **כדורגל גברים ונשים - 90% מהתקציב המאושר לתמיכות**
- 5.2. כדורגל נוער/נערים - 3% מהתקציב המאושר לתמיכות
- 5.3. כדורסל - 4% מהתקציב המאושר לתמיכות
- 5.4. אחר - 3% מהתקציב המאושר לתמיכות

ד. אמות מידה לקביעת סכום התמיכה

1. **קריטריונים ענפיים**

לכל קטגוריה מהקטגוריות נקבעו קריטריונים ספציפיים לחלוקת סכום התמיכה המיועד לאותה קטגוריה. משקלם של קריטריונים אלה מהווה 70 נקודות מסך הנקוד. ככל שהגוף יאסוף יותר נקודות כך יגדל סכום התמיכה. לוועדת התמיכות שיקול דעת

2. **שיקול דעת הוועדה**

במסגרת הקריטריון של שיקול דעת הוועדה יהא על הוועדה לנמק שיקוליה. משקל שיקול דעת הוועדה מהווה 30 נקודות מסך הניקוד.

במסגרת הקריטריון של שיקול דעת הוועדה יהא על הוועדה לנמק שיקוליה.

הוועדה רשאית לשקול את השיקולים הבאים:

- 2.1. רמת שיתוף הפעולה בין הגוף מבקש התמיכה לבין פעילות העירייה. ככל שהגוף מבקש התמיכה נוטה יותר לשיתוף פעולה (אירועים משותפים, השתתפות נציגים של הגוף מבקש התמיכה באירועי העירייה וכו'), יגדל גובה התמיכה. שיקול זה לא יילקח בחשבון, במסגרת שיקול דעת הוועדה, בתחומים בהם ניתן משקל באחוזים לרמת שיתוף הפעולה.
- 2.2. היות הפעילות מזדמנת, עונתית או קבועה – ככל שהפעילות נושאת אופי קבוע יותר יגדל גובה התמיכה בה.

- 2.3. היות הפעילות אזורית או מיועדת בעיקר או רק לתושבי העיר – ככל שהפעילות מיועדת יותר לתושבי העיר בלבד יגדל גובה התמיכה בה.
- 2.4. התחשבות בעלויות הייחודיות לפעילות הנתמכת והעדר מקורות חלופיים לתמיכת העירייה.

3. אופן מתן התמיכה:

גופים השייכים לקטגוריות מ 1-3 יהיו רשאים להגיש תמיכות בגין פרויקט מוגדר העונה על הנדרש ולא כהשתתפות בתקציב השוטף של הגוף הנתמך. לפי כך יש לצרף דו"ח מפורט על מקורות ושימושים לפרויקט נשוא התמיכה כמתואר בנספח ד' שלהלן.

גופים השייכים לקטגוריה 4 ו-5 יהיו רשאים להגיש בקשה לתמיכה במסלול של השתתפות בתקציב השוטף בלבד.

ה. הקריטריונים הספציפיים על פיהם ייקבע גובה התמיכה

להלן פירוט הקריטריונים על פיהם תידון כל בקשת תמיכה בהתאם לסיווג המתאים לפעילות לגביה מתבקשת התמיכה.

1. גופים העוסקים בתרבות, חינוך, אומנות, תיאטרון ופנאי

- 1.1. מס' נהנים: כמות הנהנים הישירים מהעיר תמרה מהפרויקט נשוא התמיכה (40) נקודות, כשהגוף בעל מספר הנהנים הגדול ביותר יקבל 40 נקודות ואילו יתר הגופים השייכים לאותה קטגוריה יקבלו ציון באופן יחסי על פי מספר הנהנים שהצהירו עליו. יש למלא את מספר הנהנים בסעיף 1 לנספח ג'.
- 1.2. היקף הכנסות: היקף ההכנסות האחרות (כל הכנסות הפרויקט למעט התמיכה) שהעמותה גייסה לצורך הפרויקט-(30 נקודות), כשהגוף בעל ההכנסות שהצליח לגייס לפרויקט הנתמך הסכום הגבוה יותר יקבל 30 נקודות ואילו יתר הגופים השייכים לאותה קטגוריה יקבלו ציון באופן יחסי על פי היקף ההכנסות. יש למלא בדיוקנות את נספח ד' הדו"ח המהווה דו"ח על מקורות ושימושים לפרויקט נשוא התמיכה.

2. גופים העוסקים בתחום הרווחה ו/או בפעולות קהילתיות

- 2.1. מס' נהנים: כמות הנהנים הישירים מהעיר תמרה מהפרויקט נשוא התמיכה -(30) נקודות, כשהגוף בעל מספר הנהנים הגדול ביותר יקבל 30 נקודות ואילו יתר הגופים השייכים לאותה קטגוריה יקבלו ציון באופן יחסי על פי מספר הנהנים שהצהירו עליו. יש למלא את מספר הנהנים בסעיף 1 לנספח ג'.
- 2.2. היקף הכנסות: היקף ההכנסות האחרות (כל הכנסות הפרויקט למעט התמיכה) שהעמותה גייסה לצורך הפרויקט-(30 נקודות), כשהגוף בעל ההכנסות שהצליח לגייס לפרויקט הנתמך הסכום הגבוה יותר יקבל 30 נקודות ואילו יתר הגופים השייכים לאותה קטגוריה יקבלו ציון באופן יחסי על פי היקף ההכנסות. יש למלא בדיוקנות את נספח ד' הדו"ח המהווה דו"ח על מקורות ושימושים לפרויקט נשוא התמיכה.
- 2.3. פעילות בתחום התמיכה באנשים בעלי צרכים מיוחדים ופעילות לאוכלוסיות ייחודיות-10 נקודות. יוענקו אוטומטית לכל פרויקט המשרת אוכלסיה זו.

3. גופים העוסקים בקידום מעמד האישה:

- 3.1. מס' נהנים: כמות הנהנים הישירים מהעיר תמרה מהפרויקט נשוא התמיכה -(30) נקודות, כשהגוף בעל מספר הנהנים הגדול ביותר יקבל 30 נקודות ואילו יתר הגופים השייכים לאותה קטגוריה יקבלו ציון באופן יחסי על פי מספר הנהנים שהצהירו עליו. יש למלא את מספר הנהנים בסעיף 1 לנספח ב'.
- 3.2. היקף הכנסות: היקף ההכנסות האחרות (כל הכנסות הפרויקט למעט התמיכה) שהעמותה גייסה לצורך הפרויקט-(20 נקודות), כשהגוף בעל ההכנסות שהצליח לגייס לפרויקט הנתמך הסכום הגבוה יותר יקבל 20 נקודות ואילו יתר הגופים השייכים לאותה קטגוריה יקבלו ציון באופן יחסי על פי היקף ההכנסות. יש למלא בדיוקנות את נספח ד' הדו"ח המהווה דו"ח על מקורות ושימושים לפרויקט נשוא התמיכה.

3.3. הכשרה מקצועית: פעילות בתחום קורסים וסדנאות להכשרה מקצועית של נשים ושילובן במעגל העבודה- 20 נקודות יוענקו אוטומטית לכל פרויקט העומד בתנאי זה.

4. תמיכות בנושא דת:

התמיכה תינתן אך ורק למטרות אחזקה ו/או שיפוץ של מסגדים המאוגדים ופועלים כחוק על פי תוכנית או הצעת מחיר שתוגש מראש ותאושר ע"י מהנדס המועצה.

התמיכה תינתן באופן הבא:

- 4.1. עזרה בתשלום אחזקה שוטפת של המסגד בתחום הוצאות מים, חשמל וארנונה (אם חלה).
- 4.2. עזרה בשיפוץ מבנה המסגד
- 4.3. תקציב התמיכה יחולק בסכום שווה בין הגופים המנהלים את המסגדים בעיר תמרה.
- 4.4. הפרמטרים שישמשו לתמיכה הינם כדלקמן: 75% מהסכום המוקצה יינתן שווה בשווה בין כל הבקשות שעמדו בתנאי הסף. 25% יוקצה לפי המפתח של קיומו של פרויקט ראוי לבינוי או לשיפוץ לפי המלצת מהנדס העירייה.

5. קריטריונים לחלוקת תמיכות ספורט

5.1. תנאי סף

- 5.1.1. הגוף מבקש התמיכה מפעיל ו/או מנהל קבוצה מתחרה במסגרות הרשמיות של אחד מאיגודי הספורט.
- 5.1.2. הגוף מבקש התמיכה עוסק בענף ספורט או ענף המוכר ע"י מוסדות הספורט הממלכתיים.
- 5.1.3. הגוף מבקש התמיכה מעסיק מאמנים מוסמכים, ופועל עפ"י חוק הספורט.

5.2. התמיכה תינתן באופן הבא:

סיוע לפעילות השוטפת של האגודה (אימונים, תחרויות, הסעות וכו').
סיוע בתחזוקת מתקנים שבשימוש האגודה, לרבות שיפוצים, מים, חשמל, ניקיון וארנונה (אם חלה).

5.3. סכום התמיכות יחולק לענפי הספורט השונים לפי הניקוד המפורט להלן:

- 5.3.1. סכום התמיכה יחולק בין הקבוצות בהתאם לניקוד המפורט להלן **לפי רמת הליגה** שבה תשחק כל קבוצה **בשנת המשחקים 2026/27**.

דירוג/רמה					ענף
5	4	3	2	1	
1X % מהתקציב	2X % מהתקציב	4X % מהתקציב	8X % מהתקציב	16X % מהתקציב	כדורגל
-	-	-	1X % מהתקציב	2X % מהתקציב	כדור סל
-	-	-	1X % מהתקציב	2X % מהתקציב	אחר

רמה 1 - השתתפות בליגה /פעילות בדירוג הגבוהה ביותר בו מתקיימת הפעילות/ הענף (להמחשה – ליגת על בכדורגל).

רמה 2- השתתפות בליגה /פעילות בדירוג השני בו מתקיימת הפעילות / הענף (להמחשה ליגה לאומית בכדורגל).

רמה 3- השתתפות בליגה /פעילות בדירוג השלישי בו מתקיימת הפעילות / הענף (להמחשה ליגה א' בכדורגל).

רמה 4- השתתפות בליגה /פעילות בדירוג הרביעי בו מתקיימת הפעילות / הענף (להמחשה ליגה ב').

רמה 5- השתתפות בליגה /פעילות בדירוג החמישי בו מתקיימת הפעילות / הענף (להמחשה ליגה ג' בכדורגל) או השתתפות בליגה לנוער ונערים.

דוגמא לחלוקה :

קבוצה מליגה ג' תקבל 2 ש

קבוצה מליגה ב' תקבל 4 ש

קבוצה מליגה א' תקבל 8 ש

קבוצה מליגה לאומית תקבל 16 ש

קבוצה מליגה על תקבל 32 ש

הערה : עמותה שמפעילה יותר מקבוצה אחת תקבל ניקוד בהתאם לקבוצה הפעילה בליגה הגבוהה ביותר ותהיה מיועדת לכל הקבוצות שמפעילה אותה עמותה.

נתונים נוספים על הפעילות הנתמכת

לגופים השייכים לקטגוריה 1-3 :

1. מהו מספר הנהנים הישירים מהפרויקט נשאו התמיכה: _____
(נהנים ישירים משמע : מספר תושבי תמרה הנהנים במישרין מפעילות המוסד ללא תמורה כספית או בעלות סמלית בלבד ע"פ תצהיר משפטי החתום על ידי מורשי החתימה של התאגיד ובצירוף אסמכתאות רלוונטיות

פרט באיזה אופן :

2. האם הפרויקט נשוא התמיכה מיועד לקהילה בעלת מוגבלויות וצרכים מיוחדים כן / לא

אם התשובה כן נא לפרט באיזה אופן :

לגופים בקטגוריה 4 ו-5 בלבד :

1. האם הגוף מבקש התמיכה רשום כחוק בהתאחדות או איגוד לאומי? כן/לא
פרט _____

2. האם הגוף מבקש התמיכה עוסק בענף ספורט אולימפי או ענף המוכר ע"י מוסדות הספורט הממלכתיים? כן/לא פרט ; _____

3. האם הגוף מבקש התמיכה מעסיק מאמנים מוסמכים, ופועל עפ"י חוק הספורט. כן/לא
פרט _____

4. האם לפחות 50% מהספורטאים הרשומים בגוף מבקש התמיכה הנם תושבי תמרה ופעילותו מתקיימת בתחומי תמרה. כן/לא
פרט _____

5. האם הגוף מבקש התמיכה מפעיל קבוצות נוער ונערים? כן/לא
פרט

6. האם באגודה פעילות קבוצות נשים? אם התשובה כן פרט מספר הקבוצות ותיאור הפעילות פרט